

التهرب القمركي

الطاهر بوغارقة

رئيس دائرة محكمة التعقيب

الجمهورية التونسية

المقدمة

يعتبر عالم الاقتصاد عالما متقلبا سريع التغير وتحتاج الدولة لمواكبته وضع الأطر التشريعية واستنباط الآليات القانونية الكفيلة بتوجيهه لما يخدم المصلحة العامة بما خلق تلازما بين القانون والاقتصاد وهذا التلازم أفرز فرعاً جديداً يسمى القانون الاقتصادي لمواكبة الأشكال الجديدة من المعاملات الاقتصادية وحماية ما يسمى بالنظام العام الاقتصادي، لذلك أوجد المشرع أحكاماً زجرية لردع الإخلال بهذا النظام العام وتمثل هذه الأحكام القانون القمركي أو ما يسمى أيضاً القانون الديواني،

وعادة ما يُعرّف رجال القانون، القانون القمركي بكونه فرعاً من فروع القانون العام، ينطبق على إقليم وطني محدد،¹ ويتكوّن من

1 - سراجع الفصل 34 وما بعده من مجلة الديوانة، في تهذيب مفهوم الإقليم الديواني.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

«مجموع الأحكام القانونية والإدارية المتعلقة أساساً بمادّة توريد وتصدير السلع بالأساس». ويهدف إلى تحديد واجبات وحقوق الأطراف وتحديد الرسوم والأداءات الواجب دفعها وتحديد الصيغ والإجراءات الخاصة بفضّ النزاعات. فله في نفس الوقت صبغة جبائية واقتصادية وإدارية وزجرية. وتسهر على تنفيذه إدارة مختصة تنشط تحت إشراف الدولة². ويعتبر الأمر المؤرّخ في 29 ديسمبر 1955 المتعلق بتحويل

2 - الإدارة العامة للديوانة، هو الهيكل الإداري المشرف على هذا القطاع، وهي مرفق عام يعمل تحت إشراف وزارة المالية.

يراجع الأمر عدد 316 لسنة 1975 المؤرّخ في 30 ماي 1975 المتعلق بمهام وزارة المالية.

الأمر عدد 556 لسنة 1991 المؤرّخ في 23 أبريل 1991 المنظم لوزارة المالية.

الأمر عدد 1845 لسنة 1994 المؤرّخ في 6 سبتمبر 1994 المتعلّق بتنظيم الإدارة العامة للمقار.

تسهر إدارة الديوانة على استخلاص الأداءات والرسوم الموظفة على البضائع موضوع التوريد والتصدير والتصدّي لدخول بضائع خاضعة لمنع التوريد أو التصدير وتطبيق الإجراءات الخاصة بالمبادلات التجارية مع الخارج، إلى جانب عدّة مهام إضافية أخرى في الإحصائيات ومراقبة هويّة المسافرين والسهر على حسن تطبيق التشريعات التي تخصّ الصحة والفلاحة والنشر والعلامات والصرف ومراقبة وسائل النقل والحرص على تنفيذ واحترام التشريع المتعلق بالجولان ومراقبة التجارة الخارجية ومقاومة الإغراق وتنفيذ مضمون الإتفاقات الدولية ومراقبة الوجهة النهائية للسلع الموردة والمصدّرة ومنح ومتابعة الإعفاءات ومراقبة المنتجات البترولية.

فهي تقوم بحراسة الحدود والتصدّي لعمليّات التهريب ومراقبة المرور السليم للسلع والبضائع والأشخاص، فهي عنصر فاعل في التجارية الخارجية وفي حماية الإقتصاد الوطني. ويخضع أعوانها لنظام أساسي خاص وموحد، يراجع :

القانون الأساسي العام للديوانة عدد 46 لسنة 1995 المؤرّخ في 15/5/1895.

الأمر عدد 2311 المؤرّخ في 3/12/1996 المتعلّق بالنظام الأساسي الخاص لأعوان الديوانة.

الأمر عدد 2312 لسنة 1996 المؤرّخ في 3/12/1996 المتعلّق بنظام تأخير أعوان الديوانة.

الأمر عدد 105 لسنة 1997 المؤرّخ في 20/1/1997 المتعلّق بالخطط الوظيفية الخاصة بأعوان الديوانة.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وتدوين التشريع القمري والمعرف بمجلة الديوانة هو النصّ الأساس المنطبق في تونس حالياً³، إضافة إلى عدّة نصوص وطنية ودولية خارجة عن إطار هذه المجلة، دون إهمال دور الفقه وفقه القضاء.

والملاحظ أن جريمة التهريب القمري لم ترد بالمجلة الجزائية، بل وردت بفصول مجلة الديوانة دلالة على خصوصيتها وتفردها.⁴

وهذا التميّز لم يشمل فحسب الجوانب الموضوعية بل امتدّ إلى مجمل الضوابط الإجرائية، فأتى المشرّع بأحكام مميزة تختلف عما درج عليه في سياسته التشريعية في باقي فروع القوانين الأخرى غايته في ذلك تكريس آليات ناجعة وكفيلة بخلق نظام زجري متكامل لتحقيق حماية ناجعة من أعمال التهريب بكل أشكالها ولنا أن نتبين من خلال المداخلة جملة هذه الأحكام التي ميزت القانون القمري التونسي ولذلك ارتأينا تقسيم هذه المداخلة إلى جزئين نتعرض في الجزء الأول إلى المميزات الموضوعية للتهريب القمري لنقف في جزء ثان عند المميزات الإجرائية.

3 - لم يكن التطبيق في حاجة إلى تشريع في هذا الباب ، و أوّل نصّ صدر في هذا الباب كان في سنة 1884، وهو الذي شكّل المرجع الأساسي لأمر 29 ديسمبر 1955 المتعلّق بتحويل و تدوين التشريع القمري. و قد سبق تنقيح هذا الأمر في عدّة مناسبات.

4 - يراجع الفصول 197 و ما بعد من المجلة.

المميزات الموضوعية لجريمة التهريب القمركي

تتميّز الجريمة القمركية من حيث الموضوع بتعدد صورها وأشكالها (الفصل الأول) وبصرامة جزائها (الفصل الثاني).

الفصل الأول : الصور المتعددة لجريمة التهريب :

تبرز صور وأشكال التهريب القمركي من خلال الأفعال مناهة التجريم (المبحث الأول) ومن خلال الأشخاص مرتكبي الأفعال (المبحث الثاني).

المبحث الأول : من حيث الأفعال :

الفقرة الأولى : مفهوم ومظاهر جريمة التهريب الواردة بمجلة الديوانة :

يعرّف الفصل 288 من م د⁵ التهريب بكونه «التوريد أو التصدير خارج البيروات وكذلك كل خرق للأحكام القانونية أو الترتيبية المتعلقة بمسك ونقل البضائع داخل التراب القمركي».

5 - تم العدول عن استعمال عبارة «المجلة القمركية» وتعويضها بعبارة «مجلة الديوانة» بمقتضى الفصل 29 من قانون المالية عدد 100 لسنة 1981 المؤرخ في 31 ديسمبر 1981 وأصبحت متداولة.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

ورغم عمومية عبارة الفصل السالف الذكر فإنه يمكننا تحديد صورتين للتهريب تتعلق الأولى بالتوريد والتصدير خارج مكاتب الديوانة وتعلق الصورة الثانية بخرق الأحكام المتعلقة بمسك ونقل البضائع داخل التراب القمركي،

1- التوريد و التصدير خارج مكاتب الديوانة :

إن التجريم في هذه الصورة مرّده مخالفة واجب المرور بمكاتب الديوانة، ولتجلي معالم هذا الشكل من أشكال التهريب يتحتم الوقوف عند عبارتي التوريد والتصدير تعريفا وبياناً⁶.

فلغة التصدير مشتق من فعل صدرّ البضاعة أرسلها إلى الخارج أما التوريد فمشتق من فعل وردّ البضاعة جلبها من الخارج أو استورد⁷. أما إصطلاحاً فيرتبط مفهوم العبارتين بمفهوم استخلاص المعاليم الديوانية بإعتبار أن الفصل الرابع من م.د ينص على «إن البضائع الواقع إدخالها للتراب القمركي أو إخراجها منه تكون خاضعة حسب الحال لمعاليم التوريد أو التصدير...».

6 - في غياب تعريف تشريعي لعبارتي التوريد و التصدير في مجلة الديوانة و في النصوص الخاصة المتعلقة بهذه المادة خاصة القانون عدد 106 لسنة 1998 المؤرخ في 12-12-1998 المتعلق بالإجراءات الوقائية عند التوريد والقانون عدد 9 لسنة 1999 المؤرخ في 13-2-1999 المتعلق بالحماية ضد الممارسات الغير المشروعة عند التوريد.

7 - أنظر المعجم العربي الأساسي - المنظمة العربية للتربية و الثقافة والعلوم 1991.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وهكذا فإن غاية المشرع من تحريم التهريب توريدا وتصديرا تكمن في ضمان استخلاص المعاليم الديوانية من جهة والوقوف سدا منيعا أمام إدخال وتصدير البضائع الممنوعة من جهة أخرى.

وتجدر الإشارة في هذا الخصوص أن توريد و تصدير بضاعة تمر عبر أحد مكاتب الديوانة و لكن دون الإعلام بها أو أن يكون الإعلام بها منقوصا أو كاذبا لا يشكل صورة من صور التهريب على النحو السالف الإلماع إليه⁸.

ويتضح والأمر كذلك أن جريمة التهريب القمركي تصديرا وتوريدا خارج مكاتب الديوان لا يتحقق إلا بعبور البضاعة المهربة الحدود الديوانية خارج كل رقابة سواء كان ذلك عن طريق البرّ أو البحر أو الجو وعادة ما يكون ذلك بتكاتف جهود عدّة، لرهط كبير من المهرّبين الذين خبروا المسالك النائية والبعيدة عن أعين رجال الأمن والديوانة وامتلكوا إتصالات وعلاقات جيدة مع مزودين بالمناطق الحدودية.

8 - يراجع في هذا الخصوص الفصل 292 من المجلة الديوانية وكذلك:

Le manuel permanent du droit fiscal et du droit de douanes tunisien ; ed cabinet salah AMAMOU : 1996 : p64

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

2- خرق أحكام مسك ونقل البضائع :

يعتبر خرق أحكام مسك ونقل البضائع داخل التراب الديواني صورة أخرى من صور التهريب الوارد بالفصل 288 من م.د. وقبل التعرض إلى صور هذا الخرق ومخالفة الترتيب المعمول بها في خصوص تنقل ومسك البضاعة المستوردة وجب تحديد الإطار المكاني الذي يحدّد ضوابط هذه المخالفة وإطارها ولا يتيسر لنا ذلك إلا بالرجوع إلى الفصل الأول من مجلة الديوانة⁹ الذي ينص على أن التراب الديواني « يشمل الأراضي القارية التونسية بما في ذلك الجرف القاري والجزر التونسية وكذلك ما يحيط بهذه الجزر من مياه إقليمية ».

وتجدر الملاحظة أن التراب الديواني على معنى الفصل الأول السالف بيانه يشمل الجزء البري بما يحتويه من الأراضي القارية التونسية والتي تمتد بين الحدود التونسية الجزائرية وبين الحدود الليبية¹⁰ وكذلك خط الشاطئ البحري على امتداد الشريط الساحلي التونسي ويشمل

9 - وقع تنقيح الفصل الأول من مجلة الديوانة بمقتضى القانون عدد 91 لسنة 1982 المؤرخ في 31 ديسمبر 1982.

10 - وقع ضبط الحدود المذكورة بمقتضى إتفاقية صادرة بتاريخ 6-1-1970 المتعلقة بضبط الحدود التونسية الجزائرية بعين بئر رومان و الحدود الليبية (يراجع في هذا الخصوص الرائد الرسمي للجمهورية التونسية الصادر في 13 مارس 1970 ص 312) وكذلك بمقتضى إتفاقية 1983/3/19 المتعلقة بضبط الحدود بين الجمهورية التونسية و الجمهورية الديمقراطية الشعبية الجزائرية من البحر الأبيض المتوسط إلى بئر رومان ، كما تم ضبط الحدود التونسية الليبية بمقتضى إتفاقية مبرمة بتاريخ 19-5-1910.

كذلك الجزر التونسية، كما يشمل الجزء البحري انطلاقاً من المياه الداخلية التي تنحصر من الشاطئ البري وخط الأساس الذي يكون في الآن نفسه خط بداية المياه الإقليمية التي تنتهي بنهايتها المنطقة البحرية من التراب الديواني التونسي¹¹،

وتبسط مصالح الديوانة رقابتها على كامل التراب الديواني مخضعة السلع والبضائع إلى تراتيب وقوانين تجعل من مجرد مسك البضاعة دون الاستظهار بوثائقها المحددة قانوناً¹² قرينة على وجود التهرب مع التعرّيج هنا إلى أن القرائن على مستوى إثبات الجريمة القمرقية تتمتع بحجية مطلقة إلى أن يثبت خلافها بصورة جازمة، كما أن نقل البضائع وخزنها لا يكون إلا طبق إجراءات معينة تفرضها إدارة الديوانة وتؤمن من خلالها بعض الأداءات والمعاليم بالإضافة إلى إخضاع بعض السلع إلى التحجيرات والمنع من التداول،

ومن جهة أخرى تحدد أحكام المجلة الديوانية والنصوص المتممة لها الطريق الواجب اتباعه عند الجولان بالبضائع داخل التراب الديواني

11 - يراجع في خصوص هذا محمد الهاشمي بلوزة، مدخل إلى القانون الديواني المطبعة الرسمية للجمهورية التونسية 2002 ص 42 وكذلك بعض النصوص الدولية مثل إتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار المؤرخة في 10-12-1982 المتممة بمقتضى إتفاق نيويورك المؤرخ في 29 جويلية 1994 والتي صادقت عليها البلاد التونسية بمقتضى القانون عدد 6 لسنة 1985 بتاريخ 22-12-1985 كما يراجع القانون عدد 73 لسنة 1995 المؤرخ في 27 جويلية 1995 المتعلق بتشريع وتنظيم الملك العمومي البحري.

12 - يراجع في ذلك الفصل 180 م.د.

عند التوريد أو التصدير ويعتبر الخروج عن المسالك المحددة صورة من صور التهريب القمركي¹³.

الفقرة الثانية : المظاهر القرية من جريمة التهريب والواردة خارج المجلة :

إن وجود مظاهر أخرى للتهريب خارج إطار الفصل 288 م.د الضابط لمناطق التهريب وأشكاله في نصوص قانونية أخرى جاء ليؤكد أن محل التهريب من الشمولية بمكان بحيث يعجز نص قانوني واحد على تحديد معالمه واستيعاب كافة أشكاله، ولعل حيوية مجاله باعتباره يسبح في فلك التجارة والإقتصاد جعلت من المجتمع الدولي يندفع نحو الحرص على سن تشريعات جديدة تتصدى له وتحاول احتواءه واحتواء خطر إرتباطه بالجريمة المنظمة عبر الوطنية،

وقد سارت بلادنا في هذا التوجه التشريعي الرامي إلى سن تشاريع مواكبة لأشكال التهريب بأنواعه فكانت عدة نصوص قانونية وطنية نذكر منها :

13 - إن مخالفة أحكام نقل البضائع المستوردة أو المصدرة و إن كان صورة من صور التهريب على معنى الفصل 288 م.د إلا أن أساسه النصي يوجد في الفصل 178 من م.د الذي يعتبر البضاعة المذكورة مختلصة عند مخالفتها لأحكام الجولان.

- القانون عدد 18 لسنة 1976 المؤرخ في 21-1-1976 المتعلق

بمخالفة قواعد الصرف والتجارة الخارجية.

- القانون عدد 41 لسنة 1994 المؤرخ في 7-3-1994 المتعلق

بالتجارة الخارجية.

- القانون عدد 36 لسنة 2001 المؤرخ في 17-4-2001 المتعلق

بحماية علامات الصنع والتجارة والخدمات.

- القانون عدد 120 لسنة 1993 المؤرخ في 27-12-1993 المتعلق

بمجال الاستثمارات.

- الأمر عدد 608 لسنة 1977 المؤرخ في 27-7-1977 المتعلق

بمنع تصدير وتوريد العملة الوطنية.

- القانون عدد 17 لسنة 2005 المؤرخ في 1-3-2005 المتعلق

بالمعادن النفيسة.

- القانون عدد 52 لسنة 1992 المؤرخ في 18-5-1992 المتعلق

بمكافحة المخدرات.

وبالإضافة إلى هذه النصوص الوطنية تبقى الإتفاقيات الثنائية

والجماعية المصدر الهام في هذا الجانب تكريسا لحرص دولي في

التصدي لهذه الجريمة المتعددة الأبعاد ويتدعم هذا الحرص فيما يصدر

عن الهيكل الدولية أو الإقليمية من توصيات ترمي إلى معاضدة

القوانين الوطنية للتصدي لظاهرة التهريب دون أن ننسى الدور البارز الذي تلعبه النصوص التطبيقية والتراتب القمرقية في سد الثغرات التشريعية وتفسير ما غمض من أحكام مجلة الديوانة¹⁴.

المبحث الثاني : من حيث الأشخاص

الفقرة الأولى : مميزات المحاولة في جريمة التهريب:

اقتضى الفصل 280 من م.د أن كل محاولة إرتكاب جنحة قمرقية تعتبر كالجنحة نفسها والقراءة الأولية لهذا الفصل توحى بأن جريمة التهريب هي جريمة قصدية إذ لا يمكن أن تكون هناك محاولة لارتكاب جريمة مادية والدليل على ذلك أحكام الفصل 59 من المجلة الجنائية المتعلقة بتعريف المحاولة والتي تنص على أن «كل محاولة لارتكاب جريمة يعاقب مرتكبها بالعقاب المقرر للجريمة نفسها إذا كان تعطيلها أو عدم حصول القصد منها ناتجا عن أمور خارجة عن إرادة فاعل الجريمة» فالحديث عن إرادة فاعل الجريمة يعني أن المحاولة تستوجب توفر القصد الجنائي. لكن هذه القراءة تتعارض مع قراءة ثانية لجملة من الفصول الأخرى الواردة بمجلة الديوانة مثل الفصل 263 الذي ينص في فقرته الأولى «يعتبر الماسك للبضائع المختلصة مسؤولا عن التهريب»¹⁵.

14 - وتصدر هذه النصوص عن السلطة التنفيذية و الإدارية مثل الأوامر و القرارات والإعلانات و المذكرات.

15 - هذا الفصل مأخوذ عن الفصل 392 من مجلة الديوانة الفرنسية.

والمسك هنا يفهم في معناه الواسع ليشمل العلاقة المادية بين الماسك و البضاعة بحيث تكون حسب وضعه المادي تحت رقابته أو تحت تصرفه وسواء كان الماسك مالكا للبضاعة أو مجرد حائز لها أو كان يجهل وضعها تحت تصرفه كأن توضع بأماكن دون علمه¹⁶ ،

فيكفي أن تثبت إدارة الديوانة أن البضاعة أجنبية المصدر ووقع توريدها خلصة أو أنها تونسية وكان ماسكها يستعد لتصديرها خلصة لتقييم الحجة على قيام جريمة التهريب في جانب ماسك البضاعة دون حاجة لإثبات القصد الجنائي الأمر الذي يجعل قرينة المسك قرينة قاطعة. وكذلك الأمر بالنسبة للفصل 241 من م.د الذي يؤكد بدوره الصبغة المادية للجرائم القمرقية غير معتدّ بالقصد الجنائي محجراً على الحكام بصريح العبارة التماس المعاذير للمتهمين في خصوص نواياهم وهو تحجير مقصود لمنع القضاة من البحث عن النوايا والبواعث وراء ارتكاب الجرائم القمرقية،

غير أن قرينة المسك بالرغم من قوتها الثبوتية تشهد بعض الاستثناءات أوردها الفصل 269 من م.د الذي مكّن الناقل الذي كانت في حفظه البضاعة المهربة من دحض قرينة المسك متى أرشد الإدارة عن أصحاب البضاعة المهربة،

16- فتحي الميموني : مسؤولية الغير في النزاع القمريقي.

وكذلك الفصل 188 من نفس المجلة الذي مكّن بدوره الماسك للبضاعة من دحض قرينة المسك وذلك بإثبات مصدر البضاعة.

الفقرة الثانية : مميزات المشاركة في جريمة التهريب :

لقد انتهج المشرع التونسي سياسة تجريم صارمة¹⁷ تجاه كل من تخول له نفسه الإخلال بالتشريع القمرقية وذلك لسدّ الباب أمام أعمال التهريب التي تهدّد الدولة في اقتصادها ومناعتها فوسّع من نطاق المسؤولية الجزائية لتشمل أشخاصا يمكن أن يكونوا غرباء عن الجريمة في نظر القانون الجنائي العام سواء كانت استفادتهم منها مباشرة أو غير مباشرة وهو المعنى الذي تضمّنه الفصل 270 من م.د. عند إشارته إلى هؤلاء بإعتبارهم معيّنين بالمشاركة بالاستفادة من أعمال التهريب مثل المقاولين والمؤمنين والمؤجّرين للمال ذلك أن عملهم هذا من شأنه أن يساعد الفاعل الأصلي على اقتراف الجريمة كما اعتمد المشرع بهذا الفصل عبارة «بأي صورة كانت» لتشمل الاستفادة جميع صورها الممكنة دون التوقف على شكل أو قيمة هذه الاستفادة كما شمل الفصل المذكور أيضا كل من تعمّد التغطية على مساعي المهرّبين أو حاول إفلاتهم من العقاب أو اشترى أو مسك بضائع مهربة أو موردة بدون إعلام.

17 - الفصل الأول من م.د. « يجب أن تطبق القوانين و التراتيب القمرقية بدون مراعاة لصفة الأشخاص ».

كما نص الفصل 271 على أن الأشخاص الذين اشتروا أو مسكوا بضائع موردة خلسة أو بدون إعلام تفوق كميتها الكمية اللازمة لإستهلاكهم العائلي تسلط عليهم عقوبات المخالفات من الدرجة الرابعة،

وإذا كان المشرع قد تحدث عن الأشخاص الطبيعيين فلنا أن نتساءل عن مدى مسؤولية الذوات المعنوية إذا كانت لها مساهمة مباشرة أو غير مباشرة في الاستفادة من جريمة التهريب خاصة وأن أغلب هذه الذوات المعنوية مليئة وقادرة على خلاص العقوبات المالية كما أن توسيع نطاق المسؤولية الجزائية ليشمل الشخص المعنوي من شأنه أن يضمن ردع استعمالها ستارا للأنشطة الإجرامية من طرف الأشخاص الطبيعيين،

والرأي عندنا أن عدم وجود نص صريح يقر المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي لا يمنع من مؤاخذه انطلاقا من قراءة شمولية لمجمل الأحكام الجزائية في المادة القمرقية¹⁸ لا سيما وأن هناك نصوصا خاصة أقرت ذلك بصورة صريحة مثل الفصل 107 من مجلة الحقوق و الإجراءات الجبائية الذي كرّس مبدأ تحميل الذات المعنوية المسؤولية

18- يستشف من أحكام الفصل 270 في فقرته الثانية أن المسؤولية الجزائية تطال جملة من الأشخاص. عادة ما يتخذ نشاطهم شكل الشركات و المؤسسات مثل شركات التأمين و الإيجار المالي وشركات المقاولات .

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

الجزائية عن الأفعال المحظورة والمرتكبة باسمها وفي إطار ممارستها لنشاطها وأجاز تسليط العقاب البدني على المسير بصفة شخصية وكذلك الفصل 33 من مجلة الصرف والتجارة الخارجية الذي يبيح تتبع الذات المعنوية وتسليط العقوبات المالية عليها والقانون عدد 40 المؤرخ في 14 ماي 1975 المتعلق بجوازات السفر ووثائق السفر والذي خول الفصل 51 منه إمكانية تسليط عقوبة مالية على الذات المعنوية من أجل المشاركة في ارتكاب جريمة تهريب الأشخاص،

الفصل الثاني : جزاء جريمة التهريب :

إن الصرامة التي ميزت السياسة الجزرية في مواجهة كل من تحدّثه نفسه خرق التشاريع والتراتب القمرقية حدت بالمشروع إلى فرض عقوبات أصلية (المبحث الأول) وعقوبات تكميلية (المبحث الثاني)¹⁹،

المبحث الأول : العقوبات الأصلية :

تنقسم العقوبات الأصلية بدورها إلى قسمين : عقوبة سالبة للحرية (فقرة أولى) و عقوبة مالية (فقرة ثانية) :

* الفقرة الأولى : العقوبة السالبة للحرية (السجن) :

لا تسلط عقوبة السجن في الجرائم القمرقية إلاّ في الجرح، في حين لا يعاقب على المخالفات القمرقية إلاّ بالخطية.

19- وقع اعتماد هذا التقسيم من طرف المشروع في الفصل الخامس من مجلة الإجراءات الجزائية.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وتختلف أهمية العقاب السالب للحرية حسب درجة خطورة الجُنحة فإذا كانت الجُنحة كما وردت بالجملة الديوانية من الدرجة الأولى مثل التهريب أو التوريد أو التصدير بدون رخصة فإن العقاب المستوجب يتراوح بين 15 يوما وشهر²⁰.

وإذا كانت الجُنحة من الدرجة الثانية مثل التهريب الواقع ارتكابه من طرف ثلاثة أشخاص أو أكثر إلى حدّ ستة بدخول الغاية سواء كانوا يحملون جميعا أم لا البضائع المهربة فالعقاب المستوجب هو السجن مدة تتراوح من ثلاثة أشهر إلى عام²¹.

وإذا كانت الجُنحة من الدرجة الثالثة مثل التهريب بواسطة طائرة أو عربة أو سيارة أو باخرة من طرف مجموعة من الأشخاص فالعقاب المستوجب هو السجن مدة تتراوح من ستة أشهر إلى ثلاثة أعوام²².

وقد نصت القوانين الخاصة بدورها على فرض عقوبة السجن في جرائم التهريب من ذلك القانون المتعلق بمكافحة المخدرات التي تصل العقوبات السالبة للحرية فيه إلى عشرين عاما والخطية إلى مائة ألف دينار بالنسبة لكل من هرب أو وردّ أو صدرّ مادة مخدرة بنية الترويج أو الإتجار فيها في غير الأحوال المسموح بها قانونا²³.

20- يراجع الفصل 285 من م.د.

21- يراجع أيضا الفصل 286 من م.د.

22- يراجع الفصل 287 من م.د.

23- الفقرة الأخيرة من الفصل 5 من قانون مكافحة المخدرات عدد 51 المؤرخ في 18 ماي 1992.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وقد وسّع المشرع بالنسبة لجرائم المخدرات في أجل سقوط العقوبة²⁴ على أساس أنها تسقط بمرور عشرة أعوام بالنسبة للجنحة و بمرور عشرين عاما بالنسبة للجناية²⁵ وفي صورة العود يحكم دائما بأقصى العقاب المقرر للجريمة²⁶ كما أن ظروف التخفيف المنصوص عليها بالفصل 53 من المجلة الجنائية لا تنطبق²⁷،

والأمر كذلك بالنسبة لمجلة الصرف والتجارة الخارجية التي تعاقب على كلّ الجرائم في حق تراتيب الصرف بنفس العقاب وهو من شهر إلى خمس سنوات سجنا وبخطية من 150 إلى 300 ألف دينار وترفع العقوبة إلى عشر سنوات سجنا في حالة العود ولا ينطبق الفصل 53 من المجلة الجنائية،

أما في حالة تهريب المهاجرين فينصّ الفصل 38 من القانون المتعلق بجوازات السفر ووثائق السفر على تسليط عقوبة بالسجن مدة ثلاث سنوات وبخطية قدرها 8 آلاف دينار ويرفع العقاب إلى خمس سنوات والخطية إلى 12 ألف دينار عند نقل الأشخاص المهربين لتصل العقوبة إلى خمسة عشر عاما سجنا وخطية بخمسين ألف دينار،

24- الفصل 13 من نفس القانون .

25- الفصل 349 من مجلة الإجراءات الجزائية الذي اقتضى أن الجنحة يسقط العقاب فيها بمرور خمسة أعوام و الجناية بمرور عشرين عاما.

26- الفصل 14 من نفس القانون.

27- الفصل 12 من نفس القانون.

الفقرة الثانية : العقوبة المالية (الخطية) :

تختلف أهمية العقاب بالخطية حسب درجة خطورة المخالفة، فإذا كانت المخالفة من الدرجة الأولى مثل مخالفة أحكام القوانين والتراتيب المكلفة بتطبيقها الإدارة القمرية فإن العقاب المستوجب هو الخطية بمبلغ قدره خمسون ألف فرنك وينسحب العقاب المذكور على كل إخفاء أو إعلام بغير الواقع للبيانات التي يجب أن تشملها الاعلامات وكل إغفال عن الترسيم بالدفاتر....²⁸،

وإذا كانت المخالفة من الدرجة الثانية مثل التقصي من دفع الأداء وعدم تقديم البضائع الموضوعة بالمستودع الصوري أو بالمستودع الخاص أو عدم الوفاء بالالتزامات المكتبية... فإن العقاب المستوجب هو الخطية التي تساوي ثلاث مرات الأداءات والمعاليم الواقع إخفاؤها... وهكذا إلى أن تصل المخالفة من الدرجة الرابعة إلى تسليط خطية تساوي قيمة البضائع التي هي موضوع نزاع ثلاث مرات على كل مخالفة،

وتجدر الإشارة هنا إلى أن امتناع المحكوم عليه من دفع الخطية إلى صندوق الدولة يوجب التنفيذ عليه بالغصب البدني على معنى الفصل 343 من مجلة الإجراءات الجزائية الذي ينص على أنه «تستخلص الخطايا والمصاريف لصندوق الدولة من مكاسب المحكوم عليه وعند الاقتضاء عن طريق الجبر بالسجن وذلك بحساب يوم واحد سحنا عن كل

28- يراجع الفصل 281 من م.د.

ثلاثة دنانير على أن لا تتجاوز مدة الجبر بالسجن في كل الأحوال مدة عامين اثنين.

على أن ما يميز الخطية القمرقية هو جواز تنفيذها واستخلاصها من ورثة المحكوم عليه بعد وفاته والضامين²⁹ بجميع الطرق القانونية عدا الجبر بالسجن وهو إجراء يتعارض مع مبدأ شخصية العقوبة³⁰ المأخوذ من مبدأ شخصية المسؤولية.

المبحث الثاني : العقوبات التكميلية³¹ :

إن الحكم بالعقوبة التكميلية يفترض بالأساس الحكم بالعقوبة الأصلية وقد أوردت مجلة الديوانة ثلاث عقوبات تكميلية وهي المصادرة (الفقرة الأولى) الإجبار (الفقرة الثانية) والحرمان من الحقوق (الفقرة الثالثة).

* الفقرة الأولى : المصادرة :

وهي عبارة عن نزع ملكية المال موضوع الجريمة من المحكوم عليه بصفة جبرية، وبغير مقابل، وإضافته إلى ملكية الدولة، وهي عقوبة وجوبية في بعض الحالات التي ألزم المشرع فيها المحكمة توقيعها جنبا إلى جنب مع العقوبة الأصلية³².

29- أنظر الفصل 253 من م.د.

30- المأخوذ من الآية الكريمة "ولا تزر وازرة وزر أخرى" الآية عدد 15 من سورة الإسراء.

31- إن الحكم بالعقوبة التكميلية يفترض بالأساس الحكم بالعقوبة الأصلية.

32- ينص الفصل 299 من م.د على أنه علاوة على العقوبات الأخرى (العقوبات الأصلية) المنبى عليها بهذه المحلة فإنه تصادر البضائع التي وقع إحلالها محل بضائع أخرى.

وهي تتميز بذلك عن المصادرة في القانون الجزائري العام باعتبار أن نطاق دائرة هذه الأخيرة تتسع لتشمل المكاسب الخاصة للمحكوم عليه ولو كانت بعيدة كل البعد عن موضوع الجريمة، ويمكن أن تكون المصادرة عينية وهي التي تأذن بها المحكمة بمجرد ما تقيم إدارة القمارق الدليل على وقوع الفعل المجرّم بهدف حجز البضائع والأشياء موضوع التهريب وكذلك وسائل النقل المستعملة في ذلك،

وإمّا أن تكون تعويضية عند استحالة وتعذر وضع اليد على الأشياء والبضائع موضوع التهريب ويكون ذلك بإلزام المخالف بأداء مبلغ يساوي قيمة الأشياء المذكورة³³،

ومما يبرز خصوصية القانون القمريقي في هذا المجال هو ما أشارت إليه أحكام الفصل 218 من م.د وهي الصورة التي يتوفى فيها مرتكب المخالفة القمريقية قبل صدور حكم نهائي أو مصالحة فإن للإدارة الحق في أن تقوم ضد مخلف الهالك بسعي لدى المحكمة ذات النظر بشأن مصادرة الأشياء التي سبق أن وقع العثور عليها بجوزة مرتكب جريمة التهريب وإذا لم يتيسر حجز تلك الأشياء فدفع مبلغ يساوي قيمتها على أساس السعر الجاري بالسوق الداخلية في الوقت الذي ارتكبت فيه الجريمة،

33 - يراجع في خصوص هذا أحكام الفصل 304 من م.د.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

* الفقرة الثانية : الإجبار :

هو عقوبة تكميلية أوردتها الفصل 300 من م.د كجزاء لتعنت بعض المخالفين عن تقديم الدفاتر للإطلاع عليها على معنى الفصلين 54 و 80 من م.د فيتم إجبارهم على دفع غرامة يومية عند الامتناع عن تنفيذ الحكم القاضي بإلزامهم بتقديم الدفاتر أو الوثائق المطلوبة للإطلاع عليها،

* الفقرة الثالثة : الحرمان من الحقوق :

نص على هذه العقوبة الفصل 301 من م.د كجزاء للأشخاص الذين تثبت إدانتهم من أجل مشاركتهم بصفة مستفيدين بأي عنوان كان في جنحة تهريب، أو جنحة توريد وتصدير بدون إعلام، محجراً عليهم المشاركة في بعض الأعمال كالبورصة أو تعاطي وظيفة عون صرف أو سمسار أو أن يكون ناخباً أو منتخبا للغرف التجارية والمحاكم التجارية ومجالس العرف³⁴.

ومتى صدر الحكم بالحرمان فإن وكلاء الجمهورية مدعوون إلى توجيه ملخصات أحكام تتعلق بالأشخاص المذكورين إلى الوكلاء العامّين وكذلك إلى إدارة القمارق لتعلّق وتذاع على العموم وتدرج بالصحف طبقا القانون.

34 - إن الحرمان في المادة القمرقية ذو طابع اقتصادي بخلاف الحرمان من الحقوق الوارد بالمجلة الجرائية فإنه ذو طابع مدني سياسي لمنع ممارسة بعض المهن الحرة كالطب والبيطرة والصيدلة من حمل الأوسمة ومن حق الاقتراع.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

كما نص الفصل 302 على صورة أخرى للحرمان تتعلق بمن ثبتت إدانته عدليا بكونه عبث بنظام توقيفي فيحرم من الانتفاع بنظام القبول الوقي، ويحرم من حق العبور والتأمين بالمستودع، وكذلك من كل إمهال بدفع المعاليم.

الجزء الثاني

المميزات الإجرائية لجريمة التهريب القمركي

إن المميزات الموضوعية لجريمة التهريب القمركي من حيث تعدّد صورها وتنوع مظاهرها وخصوصيّة جزائها لم يمنع من تفرّدّها بجملة من الخصوصيات الإجرائية التي تبرز من خلال مميزات نظام التتبع (الفصل الأول) ومميزات نظام المحاكمة (الفصل الثاني).

الفصل الأول : مميزات نظام التتبع :

يتميّز القانون التونسي في مجال التهريب القمركي بهيمنة الإدارة على مسار التتبع الجزائي على امتداد كامل مراحله بدءا بإثارة التتبع (المبحث الأول) وصولا إلى إنهاء التتبعات وانقضاء الدعوى (المبحث الثاني).

المبحث الأول : إثارة التبع :

* الفقرة الأولى : من حيث أعوان البحث :

تعهد صلاحيات التبع في الجرائم القمرقية إلى أعوان الإدارة الذين خصهم المشرع على معنى الفصل 197 م.د. بمعاينة المخالفات القمرقية وحجز جميع الأشياء القابلة للمصادرة وإيقاف المتهمين في حالة التلبس وهي صلاحيات منصهرة في صميم عمل أعوان الضابطة العدلية³⁵ كما عهد اليهم دورا رقائيا في إطار مهمة الضبط الإداري، وتملك إدارة الديوانة تبعا لذلك الحرية المطلقة في إثارة الدعوى العمومية أو عدم إثارتها ويبرز ذلك بصفة جلية في ممارسة مؤسسة الصلح إذ يمكن للإدارة بعد معاينة المخالفة ورفعها إبرام صلح مع المخالف وبالتالي تكون في غنى عن إثارة النزاع أمام القضاء أو أنها تقرر إيقاف التتبعات القضائية بإنهاء النزاع بالمرضاة³⁶.

ويجدر التذكير في هذا الخصوص بأن الحق في الصلح المخوّل للإدارة هو وسيلة مجدية في فصل النزاعات يترتب عنه تحويل طبيعة النزاع المتولد عن الجريمة القمرقية من نزاع جزائي إلى نزاع مدني بحت، وإن هذه السلطات الواسعة للإدارة، تجعل من النيابة العمومية طرفا مساندا أو طرفا منضمّا على معنى أحكام القانون المدني بحكم

35 - لقد حدد المشرع على سبيل الحصر مأموري الضابطة العدلية بالفصل 10 من م.د. ج.

36 - يراجع الفصل 220 م.د.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهرب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

طبيعة النزاع وارتباطه بأبعاد اقتصادية ومحكمات فنية تحدّ من أحقيّة النيابة العمومية في التتبع المباشر كما في صورة التتبع في جرائم الاتصالات والمعلوماتية وجرائم الاعتداء على ملك الدولة العام وغيرها... بحيث إن إحالة المخالف على محكمة الجزاء يتوقف على تقديم طلب مباشر من الإدارة وهو ما يتطلب بداية إحالة محاضر الأبحاث على إدارة الديوانة في صورة ما إذا لم تكن هي الطرف الباحث بداية ويعود لإدارة الديوانة المبادرة ببحث القضايا القمرقية بصفة مستقلة عن جرائم الحق العام إذا أتى المخالف في نفس الوقت جملة من الجرائم القمرقية وأخرى لها علاقة بالحق العام ليعاد محضر الأبحاث نهاية إلى النيابة العمومية التي تتولى إحالة المخالف على مجلس الحكم تبعاً لطلبات الإدارة. أما إذا تبين أن المخالفة ليس لها علاقة بالجرائم القمرقية فعادة ما تعيد إدارة القمارق محضر الأبحاث إلى النيابة العمومية لتتخذ فيه ما تراه صالحاً،

الفقرة الثانية : من حيث وسائل الكشف عن الجرائم :

لقد مكّن المشرع أعوان القمارق في اطار ممارستهم لسلطة التتبع من عدة وسائل لغاية الكشف عن الجرائم وإثباتها أو ما يعبر عنه المشرع «بنفوذ أعوان القمارق»³⁷ الذي يخوّل لهم حق فحص البضائع

37 - أنظر الباب الرابع من العنوان الثاني من مجلة الديوانة.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

ووسائل النقل والأشخاص (1) وحق تفتيش المنازل (2) وحق الإطلاع على الوثائق (3) ومراقبة الطرود البريدية ووثائق السفر (4)،

1- حق فحص البضائع ووسائل النقل والأشخاص :

يتمتع أعوان الديوانة في هذا المجال طبقا لأحكام الفصل 49 وما بعده م.د- بحق فحص البضائع ووسائل النقل إذ يتوجب على كل سائق وسيلة نقل أن يخضع لأذن أعوان القمارق وفي صورة تعنته يمكن لهم استعمال جميع الأسلحة الصالحة قصد توقيف سير وسائل النقل، كما يمكنهم فحص المراكب الموجودة بالمنطقة البحرية من دائرة القمارق وحتى الحربية منها والبقاء بها إلى حين إنزال البضائع منها وعلى قواد البواخر تمكينهم من القيام بأعمال الرقابة والتفتيش ومساعدتهم على ذلك وفي صورة امتناعهم فإنه يمكن لأعوان القمارق الاستنجد بحاكم أو أحد أعوان الضابطة العدلية وقائد الباخرة يكون ملزما بفتح المنافذ والغرف والخزائن والطرود³⁸،

2- حق تفتيش المنازل :

وإن كان تفتيش المنازل من خصائص حاكم التحقيق على معنى الفصل 94 من م.أ.ج حرصا من المشرع على توفير أكثر الضمانات لحرمة المسكن فإن الفصل 54 من م.د يسمح لموظفي الإدارات وأعوانها

38 - أنظر الفصل 52 من م.د.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

المرخص لهم في ذلك بنص خاص من إجراء تفتيش بمحلات السكنى بعد اصطحاب ضابط بلدي أو أحد أعوان الضابطة العدلية وإن لزم الأمر اصطحاب إمراة من الثقة قصد البحث عن البضائع المهربة وحجزها على أساس أن لا يكون ذلك ليلاً³⁹.

3- حق الإطلاع على الوثائق :

يمكن لأعوان القمارق الذين لهم رتبة معينة أن يطلبوا الإطلاع على الأوراق والوثائق التي تمّ مصلحتهم من الأشخاص الطبيعيين أو المعنويين الذين لهم ضلع مباشر أو غير مباشر في القيام بعمليات التهريب كما يمكن لأعوان الديوانة حجز الوثائق التي من شأنها أن تسهل عملهم طيلة فترة الأبحاث⁴⁰.

مراقبة الطرود البريدية ووثائق السفر :

يمكن لموظفي القمارق إجراء المراقبة على الطرود البريدية داخل مراكز الفرز بحضور أعوان البريد والتي تحتوي على أشياء خاضعة للتحجير عند التوريد أو التصدير أو خاضعة لدفع أداءات ومعاليم تستخلصها مصلحة القمارق أو لقيود أو لموجبات عند الدخول أو الخروج.

39 - أنظر الفصل 53 من م.د.

40 - أنظر الفصل 54 من م.د.

كما يرخص لإدارة البريد تقديم الطرود المذكورة من تلقاء نفسها للمراقبة القمرية على أن لا يكشف بحال سرّ المكاتبات⁴¹.
ومن جهة ثانية مكّن الفصل 56 م.د أعوان القمارق من مراقبة أسماء وألقاب الأشخاص الذين يدخلون التراب القمري أو يخرجون منه أو الذين يتجولون بمناطق القمارق.

المبحث الثاني : إنقضاء التبعية :

الفقرة الأولى : الإنقضاء بموجب الصلح⁴² :

نص الفصل 1462 من مجلة الالتزامات والعقود على عدم جواز الصلح إذا تعلّق الأمر بالحق العام أي أنّه لا يمكن التصالح إلّا في خصوص الحق الشخصي دون الدعوى العمومية.
إلّا أن الفصل الرابع من م.ا.ج نصّ على إستثناء لهذه القاعدة وهو إنقضاء الدعوى العمومية بمقتضى الصلح إذا نصّ القانون على ذلك صراحة .

ويمكن القول إن المصالحة كسبب من أسباب انقراض الدعوى العمومية هي فرصة يمنحها المشرع للمخالف لكي يتلافى توقيع العقاب عليه وما ينجر عن ذلك من حرمانه من بعض الحقوق نتيجة إدراج

41 - أنظر الفصل 55 من م.د.

42 - يعرف الصلح حسب الفصل 1458 من م ا ج بأنه "عقد وضع لرفع النزاع وقطع الخصومة".

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

العقاب بسجلّ سوابقه العدلية وهي فرصة أيضا للإدارة لاستخلاص المبالغ المطلوبة في أقصر وقت وحرصا من المشرّع على المحافظة على المؤسسات الاقتصادية ومواطن الشغل⁴³.

أما بالنسبة للصلح في المادة القمرية فقد نصّ الفصل 220 م.د. على أنه "يرخص لإدارة القمارق أن تصالح الأشخاص الواقع تتبعهم من أجل مخالفة قمرية".

والملاحظ عند الوقوف عند عبارة "مخالفة" الواردة بالنص المذكور يظهر لنا بصفة أولية أن المشرّع حصر الصلح في المخالفات دون الجنح إلا أن هذا الفهم يتلاشى بالرجوع إلى الصياغة الفرنسية للنص المذكور⁴⁴ التي نصت على إمكانية الصلح في الجرائم القمرية وبالرجوع أيضا إلى الفقرة الثالثة من الفصل ذاته التي تنص على أنه في صورة إجراء المصالحة بعد صدور الحكم النهائي فإن العقوبات البدنية تبقى قائمة. وبما أن المخالفات القمرية لا يعاقب عليها بالسجن مهما كانت درجتها بخلاف الجنح القمرية فإنّ نية المشرع تنصرف لتوسيع نطاق المصالحة لتشمل المخالفات والجنح معا، خاصة وأن الغاية من المصالحة هي تلافي العقاب السالب للحرية على وجه الخصوص.

43- يراجع في ذلك البشير الأحمر "الصلح في الجرائم القمرية" م.ق.ت عدد 7 جويلية 1994. ص 9.
44- «L'administration des douanes est autorisée à transiger avec les personnes poursuivis pour infraction douanière».

والملاحظ أن الفقرة الثانية من الفصل المذكور استعملت عبارة "المصالحة قبل صدور الحكم النهائي أو بعده" والحال أن فقه القضاء في هذه المسألة استقرّ على كون الصلح الذي تمّ بعد صدور قرار استئنائي لا زال محل نظر من طرف محكمة التعقيب يكون شاملا للعقوبات المالية والبدنية⁴⁵،

ويمكن أن يتخذ الصلح شكل إبراء تام أو جزئي إلا أن المبلغ المتصالح في شأنه لا يجب أن يتجاوز المبلغ المحدد قانونا كحدّ أقصى للخطية.

مع الإشارة هنا إلى أن الصلح الواقع إبرامه مع متهم من جملة المتهمين معه في نفس القضية لا ينتفع به إلا هو⁴⁶، وإن لم يحدد المشرّع شكلا خاصا لعقد الصلح فإنه يتعين تضمينه بكتب يحمل إمضاء المخالف ومصادقة إدارة الديوانة عليه⁴⁷،

45- يراجع في هذا الخصوص القرار التعقيبي الجزائري عدد 693 المؤرخ في 10 جويلية 1961 ن م ت عدد 1. 1967 ص 197 والذي جاء في مبدئه "أن الصلح مع الإدارة قبل الحكم البات تنقّض به الدعوى العمومية ويشمل العقوبات المالية والبدنية على حدّ السواء". وكذلك القرار التعقيبي الجزائري عدد 3721 المؤرخ في 12 أفريل 1980 غير منشور.

46- قرار تعقيبي جنائي عدد 3373 مؤرخ في 26 جوان 1965 ن م ت عدد 1. 1965 ص 122.

47- إن وزير المالية هو الطرف المخوّل لإجراء الصلح في المادة الديوانية والصرفية لكنه بمقتضى قرار صادر بتاريخ 2 جانفي 1987 فوض هذه المهمة إلى المدير العام للديوانة الذي يمكنه بدوره تفويضها إلى متفقيدي وقباض الديوانة .

الفقرة الثانية: الإنقضاء بموجب الأسباب العامة لسقوط الدعوى :

تخضع الدعوى العمومية في مجال التهريب القمري مثل جرائم الحق العام الى أسباب انقضاء الدعوى العمومية الواردة بالفصل 4 م ا ج⁴⁸ إلا أنها تنفرد ببعض الخصوصيات على مستوى التقادم بمرور الزمن وانقراض الدعوى بموت المخالف.

أما بخصوص موت المتهم فتتقضي به الدعوى الجزائية إذا تعلق التهريب بمواد محجرة مثل المخدرات والأسلحة وذلك في أي طور من أطوار التقاضي وقد أكدت محكمة التعقيب في العديد من القرارات على ذلك حيث نصت في القرار الجزائي عدد 5461 المؤرخ في 1981/02/02 على أن وفاة المتهم أثناء نشر القضية الجنائية تنقرض بموجبه الدعوى العمومية وإن كان ذلك أمام محكمة التعقيب. إلا أن الأمر بخلاف ذلك في مجلة الديوانة وخاصة على مستوى الفصل 218 م.د الذي ينصّ على أنه إذا توفي مرتكب مخالفة قمريّة قبل صدور حكم نهائي أو مصالحة فإن للإدارة الحق في أن تقوم ضدّ مخلف الهالك بسعي لدى المحكمة ذات النظر فيما يتعلق بالمخالفة المعثور عليها لمصادرة الأشياء المنطبقة عليها العقوبة المذكورة و إذا لم يمكن حجز

48- ينص الفصل الرابع من مجلة الإجراءات الجزائية على أن الدعوى العمومية تنقضي، بموت المتهم، مرور الزمن، العفو العام، بنسخ النص الجزائي، بإتصال القضاء، بالصلح إذا نص القانون على ذلك صراحة وبالرجوع في الشكاية إذا كانت شرطا لازما للتتبع .

الأشياء المذكورة فدفع مبلغ يساوي قيمة تلك الأشياء وهو حل إرتأه
المشرّع حفاظا على الحقوق المالية للإدارة حتى يبلغ الذود عن مصالح
الدولة مداه .

ويمكن أن يثار هنا تساؤل عن مدى إمكانية تقديم ورثة المخالف
ما لديهم من دفعات قصد دحض التهمة المنسوبة لمورثهم خاصة
وأن الدعوى انقضت في جزئها المتعلق بإمكانية المعاقبة بالسجن ولم
يبق إلا جانبها المالي.

من جهة ثانية تتجلى سمة التفرد والخصوصية في أسباب انقضاء
الدعوى القمرقية في سقوطها بمرور الزمن في آجال تتخالف مع الآجال
المقررة عموما في المادة الجزائية بالرغم من أن الفصل 221 م.د ينصّ
على أن الدعوى التي تقوم بها نيابة الحق العام والدعوى التي تقوم بها
إدارة القمارق يسقط الحق بالمطالبة في شأنهما بعد مرور ثلاثة أعوام
سواء تعلق الأمر بجنحة أو مخالفة⁴⁹ ذلك أن الفصل 5 م.ا.ج ينص
على أن الدعوى العمومية تسقط بمرور عام إذا كانت ناتجة عن
مخالفة و بمرور ثلاث سنوات إن كانت ناتجة عن جنحة.

وتجدر الملاحظة أن سقوط الدعوى العمومية في المادة القمرقية لا
يؤدي بالضرورة إلى سقوط حق المطالبة بالمعالم التي وقع التفصي من
أدائها بفعل التهريب ذلك أن الفصل 224 يتيح طلب ذلك ولكن

49- يصنف الفصل 279 م.د الجرائم القمرقية إلى مخالفات وجنح.

أمام القضاء المدني في غضون خمس سنوات من الأجل الذي كان من المفروض أن تدفع فيها هذه المعاليم.

وقد وسّع المشرع في آجال سقوط التبع بالنسبة لجرائم المخدرات فجعلها تسقط في أجل خمس سنوات بالنسبة للجنحة وفي أجل عشرة أعوام بالنسبة للجنابة⁵⁰.

* الفصل الثاني : مميزات نظام المحاكمة :

يمكن الحديث عن مميزات المحاكمة في جريمة التهريب القمركي من خلال الوقوف عند المحاكم المختصة بالنظر في المادة القمركية (المبحث الأول) والإجراءات المتبعة في ذلك (المبحث الثاني) .

المبحث الأول : المحاكم المختصة :

الفقرة الأولى: الاختصاص الحكمي⁵¹ :

تختص المحاكم الابتدائية المنتصبة للبت في المادة الجناحية بالنظر في جميع الجنح القمركية كما أنها تنظر في المخالفات التي لها علاقة بجنحة قمركية أو جنحة تتصل بالحق العام.

أمّا بالنسبة لمحاكم النواحي المختصة بالنظر في النوازل الجناحية فقد خصّها المشرع بالنظر في المخالفات القمركية.

50- أنظر الفصل 13 من قانون المخدرات .

51- أو ما سماه المشرع في المجلة المدنية بأهلية النظر بإعتبار "أصل القضية".

وتجدر الإشارة في هذا الخصوص أنه مهما تكن أهمية التراع فإن الأحكام الصادرة من طرف حكام النواحي في النوازل القمرية تكون قابلة للاستئناف في ظرف ثمانية أيام، ابتداء من تاريخ صدور الحكم الحضورى أو من إنتهاء أجل الاعتراض إذا كان صدور الحكم غيايبا⁵².

أمّا جرائم التهريب المنصوص عليها خارج المجلة الديوانية مثل جرائم المخدرات فإنها تكون خاضعة لإجراءات التحقيق الوجودي وترجع بالنظر حكما إلى الدائرة الجنائية بالمحكمة الابتدائية وتقبل الاستئناف تجسيما لمبدأ التقاضي على درجتين في المادة الجنائية⁵³. كما أنها تقبل الطعن بالتعقيب مثل غيرها من الجنح والمخالفات سواء كانت جرائم حق عام أو جرائم قمرية مع الإشارة الى أن التعقيب في القانون التونسي لا يوقف التنفيذ إلا في صورة الحكم بالإعدام أو إذا كان الأمر يتعلق بحكم قاض باتلاف حجة مرمية بالزور أو بمحو آثارها أو ببطلان زواج⁵⁴.

52- يراجع في خصوص هذا 228 م د والمنقح بالقانون عدد 85 لسنة 1958 المؤرخ في 26 أوت 1958.

53- أنظر الفصل 221 من م.أ.ج المنقح بالقانون عدد 43 لسنة 2000 المؤرخ في 17 أفريل 2000 الذي أرسى مبدأ التقاضي على درجتين في المادة الجنائية حرصا من المشرع على إضفاء مزيد من الضمانات للمتقاضين ولتحقيق المساواة بينهم بخصوص الطعن في مختلف الجرائم على حد سواء وما يدعم تلك الضمانات حرص المشرع على أن تكون الدوائر الجنائية الابتدائية والإستئنافية ذات تركيبة خماسية.

54- أنظر الفصل 265 من مجلة الإجراءات الجزائية.

الفقرة الثانية : الاختصاص الترابي :

ترفع القضايا الناجمة عن مخالفات قمرقية وقع إثباتها بمحضر ضبط العقلة إما لدى المحكمة الابتدائية أو محكمة الناحية الكائن بدائرتها مكتب أو مركز القمارق أو أية إدارة أخرى حرّر فيها التقرير أو لدى المحكمة الابتدائية أو محكمة الناحية الكائن بدائرتها محل سكّني المتهم وذلك بخلاف الاعتراضات على بطاقات الالتزام والتي ترفع لدى المحكمة الابتدائية المنتصبة للبت في النوازل المدنية الكائن بدائرتها مكتب القمارق التي حررت فيه بطاقة الالتزام⁵⁵،

المبحث الثاني : الاجراءات المتبعة لدى المحاكم :

الفقرة الأولى : من حيث وسائل الاثبات :

لقد حرص المشرع التونسي على منح أعوان الديوانة صلاحيات واسعة للتصدي لجرائم التهريب تتجلى خاصة في القوة الشبوتية لمحاضر المعاينات التي يحررونها وللقرائن القانونية التي تعفيهم من إثبات بعض أركان الجريمة مثل الركن المعنوي فبخصوص المحاضر المذكورة فقد خصّها المشرع بقوة ثبوتية وذلك بأن جعلها مبدأ يرتكز عليها الاثبات في المادة القمرقية.

55- يراجع في خصوص هذا الفصل 229 م.د.

فالإدارة القمرقية بعد تقديمها للمحضر لا تكون ملزمة مبدئياً بتقديم أدلة الإدانة كما هو الشأن بالنسبة للنيابة العمومية ذلك أن هذه المحاضر لا تخضع لموجب التأكيد العدلي فهي تعدّ حجة رسمية في حدّ ذاتها طبقاً للفصل 202 م.د، كما جاء الفصلان 210 و 211 من م.د لتدعيم هذه القوة الثبوتية خاصة إذا كانت المحاضر محررة من طرف عونين فتعتمد إلى أن يثبت خلافها بالطعن فيها بالزور وقد كرّست محكمة التعقيب هذا الفهم إذ نصت على أن "المعاينات المادية التي يشتها أعوان الديوانة بالمحاضر التي يحررونها بصفة قانونية لا يمكن دحضها إلا بإثبات تزويرها"⁵⁶.

كما أكدت في سياق آخر على أنه "يمكن إثبات المخالفات لقانون القمارق بجميع وسائل الإثبات التي جاء بها القانون العام وإن تقرير إدارة القمارق هو وسيلة قوية من وسائل الإثبات لا يمكن دحضها إلا بالحجة المضادة وإن مجرد وجود الشك في ذهن الحكام بعد المرافعة لا يمكن معه إعتبار أن الحجة المضادة قد وقع الاتيان بها ..."⁵⁷ ولعلّ إندراج الإثبات بطريق تقرير المعاينة تحت عنوان "الصبغة القطعية المتلبسة بها التقارير" خير حجة على حرص المشرع على إكساب هذه الأخيرة حجية مطلقة وقوة ثبوتية يصعب دحضها.

56- قرار تعقبني جزائي عدد 4788 بتاريخ 1967/02/15 - ن.م.ت لسنة 1968 - ص 95 .

57- قرار تعقبني جزائي عدد 1492 بتاريخ 11 أكتوبر 1938 م.ق.ت. ماي 1963.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وبخصوص القرائن القانونية المثبتة لعناصر الجريمة فيمكن القول إن الإدارة مطالبة بإثبات الركن المادي للجريمة فقط فينقلب بذلك عبء الإثبات على المتهم الذي يصبح مطالبا بإثبات براءته فمجرد مسك المخالف لبعض المواد المحجرة قانونا وفي أماكن معينة يشكل قرينة على اقترافه جريمة التهريب إذ ينص الفصل 289 م.د على أن "البضائع التابعة لصنف البضائع المحجرة عند التوريدتعتبر كأنها أدخلت خلصة".

كما نصّ الفصل 263 م.د على أنه "يعتبر الماسك للبضائع المختلصة مسؤولا عن التهريب".

ولعلّ أهم نص قانوني يؤكد على قلب عبء الإثبات الفصل 245 م.د الذي ينص على أنه "في كل قضية تترتب على إجراءاتها عقلة فإن الأدلة على عدم وجود مخالفة يحمل تقديمها على عاتق الشخص المجرأ ضده العقلة".

الفقرة الثانية : من حيث الحضور بالجلسة :

بالنسبة للقضايا المترتبة عن مخالفات أو جنح قمرقية يكون التنبيه بالحضور لدى حاكم الناحية أو المحكمة الابتدائية المنتصبة للبت في القضايا الجناحية سواء بمقتضى نفس محضر الضبط المثبت للمخالفة أو

الجنة على معنى الفصل 201 م.د⁵⁸ أو طبقا للتراتب التي اقتضتها
مجلة الإجراءات الجزائية⁵⁹.

وتقع دعوة المتهم الذي لم يقع إيقافه للحضور شخصيا لدى
المحكمة ذات النظر- فإذا حضر المتهم وطلب التأخير فالمحكمة تمكّنه
من ذلك في أجل لا يتجاوز ثمانية أيام ويانقضائه تصدر المحكمة حكمها
سواء كان المتهم حاضرا أم غائبا، ويكون هذا الحكم قابلا للطعن
طبقا للإجراءات المعمول بها في مجلة الإجراءات الجزائية.

الخاتمة

إن ارتباط القانون القمريقي بعالم المال والاقتصاد يجعل أحكامه
وما احتوته من حلول في سعي دائم نحو تحقيق المعادلة بين ضرورة
الإنخراط في المجموعة الدولية والانفتاح الخارجي وضغط المصلحة
الوطنية فبقدر حرصه على حماية جملة من المغامم الاقتصادية الوطنية
يحرص على نفاذ جملة من التوجهات الدولية.

58- جاء بالفصل 201 م.د أنه على المتهم عند تحرير محضر الضبط أن يعين مقره بأحد الأماكن المعينة بالفصل
229 من نفس المجلة ويمكن أن يتضمن محضر الضبط تنبيهها بالحضور في يوم معين لدى الحاكم الذي له النظر في
ذلك وإذا كان المتهم غائبا فإنه يقع تعليق النسخة في الأربع والعشرين ساعة الموالية لتحريره على باب المكتب
أو المركز الذي حرّر فيه محضر الضبط.

59- ينص الفصل 134 من م.ج على أن الاستدعاء يكون بالطريقة الإدارية أو بواسطة عدل منفذ ما لم ينص
القانون على خلاف ذلك- كما ينص الفصل 136 من نفس المجلة على أن أجل بين يوم توجيه الاستدعاء
واليوم المعين للحضور بالجلسة لا يقل عن ثلاثة أيام وإذا كان المستدعى قاطنا خارج تراب الجمهورية فإن
الأجل يكون ثلاثين يوما.

فمنذ أن انخرطت تونس بالإتفاق العام للتعريفات القمريّة والتجارة ومن بعده المنظمة العالميّة للتجارة،⁶⁰ أصبحت ملزمة بتحرير التجارة الخارجيّة والتّخفيف من المراقبات الإداريّة وهيئة الاقتصاد الوطني للتعايش مع اقتصاديّات متحرّرة ومتطوّرة، وذلك بإلغاء التّراخيص في مادة التوريد والتّصدير والتّخفيض في الأداء القمري. وقد حتّم هذا التوجّه اعتماد جملة من القوانين الهامّة في مقاومة الممارسات غير الشرعيّة عند التوريد⁶¹ وحماية التوريد⁶² كما حتّم الانخراط في المنظمة العالميّة للتجارة إعادة النّظر في جملة من المفاهيم القانونيّة والإداريّة مثل مفهوم الإغراق والمساندة والترخيص.

فهو فوز لنظرية حرية السوق واقتناع بجدوى الانفتاح الاقتصادي وبضرورة التّخلّي عن الحواجز التّقليدية في التّحجير والأداء المثقل وبضرورة اعتماد آليات اقتصادية مرنة والاحتكام إلى المنافسة لتحديد قيمة العرض والطلب خاصة وأن المجتمع الدولي أصبح يعيش اليوم على

60- أبرم الإتفاق العام للتعريفات القمريّة والتجارة منذ سنة 1947.

L'accord général sur les tarifs douaniers et les commerces.

General agreement on tariffs and trade GATT.

وانخرطت تونس في هذا الإتفاق منذ سنة 1990 بموجب القانون عدد 61 لسنة 1990 المؤرخ في 1990/06/28. وفي سنة 1994 أنشأت المنظمة العالميّة للتجارة وعوّضت الجهاز المعروض GATT واستوعبت مضامين الإتفاق العام للتعريفات القمريّة والتجارة. وانضمت تونس إلى المنظمة العالميّة للتجارة بمقتضى القانون عدد 6 لسنة 1995 المؤرخ في 1995/01/23 .

61- القانون عدد 9 لسنة 1999 المؤرخ في 13 فيفري 1999 .

62- القانون عدد 106 لسنة 1998 المؤرخ في 18 ديسمبر 1998 .

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

وتيرة التكتّلات والتجمّعات والمناطق الحرّة والأسواق المشتركة
والاتحادات القمريّة.

ولا شكّ في أنّ هذا النمط الجديد في التعامل الاقتصادي سيكون
عاملاً محدّداً في تنمية الجريمة المنظّمة أو قل إنّ هذا التنظيم الجديد
سيكون أرضيّة ملائمة لتنمية الجريمة مثل تجارة الأسلحة والمخدّرات
والسلع المغشوشة والمنافسة غير الشريفة والتّمرّكز الاقتصادي. فقدر
ما يطلب ويفرض الانخراط في هذا التّمشّي الدولي بإقرار حرّية
التّعامل والانضمام إلى المعاهدات الإقليميّة والجهويّة والدّولية والإقرار
بتفوّق القاعدة الدّوليّة على القانون الوطني، يفترض أن تعرف إدارات
القمارق تحولات عميقة حتّى تتمكّن من مجابهة الجريمة بأنواعها وحماية
الاقتصاد الوطني والأمن والأخلاق وغير ذلك. وتدلّ جميع المظاهر
والبوادر والدّراسات أن العالم يتّجه إلى التّوحّد أو إلى مفهوم القرية
كما يقال. فلا يمكن أن يبقى الإنسان مستقلاً بل لابدّ أن
يكون ضمن هذه القرية ويضمن فردّيته من خلال اجتماعه من
خلال تطوير وسائله.

وقد كانت إدارة القمارق خير سند في تحقيق هذا التّوجّه ولعب
الدّور الهام في تنمية التّجارة الخارجيّة من خلال التّدخل والإنجاز
السّريع وتطوير آليّات التنظيم الإداري واعتماد الحديث في مجال

الاتصالات والمعلوماتية⁶³ وإقرار تشريع جديد يساند هذا التوجه. وفعلا عملت المصالح الإدارية المختصة منذ مدة على تحرير مجلة ديوانية جديدة، وهي الآن أمام اللّجان المختصة بمجلس النّواب، وذلك بهدف التّخلّي عن جملة من القواعد أصبحت لا تستجيب لحاجة اليوم ومسايرة لما تقتضيه المصادقة على اتفاقية المنظّمة العالميّة للتّجارة. ولا شكّ في أنّ جريمة التّهرب ستعرف تعريفات حديثة ونظاما مميّزا.

63- منذ سنة 1980 وضعت إدارة الدّيوانة التونسية نظاما معلوماتيا متطورا عرف بنظام «سند» Système d'information douanier automatisé بهدف المعالجة الإلكترونية للبيانات اعتمادا على قاعدة بيانات بما جميع الإجراءات الديوانية. وقد كانت مجلة الديوانة أول ما اعترف بالإمضاء الإلكتروني و الوثيقة الإلكترونية بالفصل الثاني منه في إطار اتفاقي وصدرت عدة نصوص تطبيقية منذ ذلك التاريخ بهدف معالجة الإجراءات المتصلة بذلك الإجراء الجديد. وقد تدعم هذا الاتجاه اليوم بوضع الأسس القانونية للمبادلات الإلكترونية وتكونت شبكة للتجارة الدولية net Trade ساهمت الدولة في رأس مالها تعني بالربط البيئي بين التجار و المؤسسات البنكية و الديوانة و الوزارات بهدف إنهاء أعمال التجارة الدولية بطريقة إلكترونية، وأمكن الربط بين هذه الشبكة الحديثة و نظام سننا الموجود سابقا لدى إدارة الديوانة.

والحقيقة أن المشرع التونسي كان من الأوائل في معالجة المسائل العالقة بالمعلوماتية سواء بمناسبة المصادقة على القانون عدد 83 لسنة 2000 المؤرخ في 9 أوت 2000 المتعلق بالمبادلات و التجارة الإلكترونية أو بمناسبة تنقيح مجلة الالتزامات و العقود بموجب القانون عدد 57 لسنة 2000 المؤرخ في 13 جوان 2000 المتعلق بتنقيح مجلة الالتزامات و العقود في اتجاه الاعتراف بالوثيقة الإلكترونية و الإمضاء الإلكتروني أو بمناسبة تنقيح المجلة الجزائية بموجب القانون عدد 89 لسنة 1999 المؤرخ في 2 أوت 1999 في اتجاه إقرار الجريمة المعلوماتية، أو بمناسبة وضع إطار قانوني لضمان السلامة المعلوماتية بموجب القانون عدد 5 لسنة 2005 المؤرخ في 3 فيفري 2004 و ضمان حماية المعطيات الشخصية بموجب القانون عدد 63 لسنة 2004 المؤرخ في 27 جويلية 2004 أو بمناسبة تنظيم نشاط المتدخلين في إطار كراس الشروط الخاص بالخدمات ذات القيمة المضافة من نوع أنترنات أو كراس الشروط الخاص بالخدمات ذات القيمة المضافة التليماتيكية و السمعية المصادق عليه بقرار من وزير المواصلات بتاريخ 22 مارس 1997، أو من خلال القانون عدد 61 لسنة 2000، المتعلق بتنقيح المجلة التجارية في اتجاه الاعتراف بالمقاصة الالكترونية أو قرار وزير المالية المؤرخ في 15 جانفي 2001 في اتجاه الاعتراف بنظام المبادلات الالكترونية في إطار الإضبارة الوحيـــــدة unique liasse،

ولكن رغما عن ذلك، ورغم القول بالمبادلات الحرّة والتّقلّات السهلة، تبقى المهمة الأساسيّة للتّشريع القمريقي هي حماية الاقتصاد الوطني من آفات الإغراق والمساندة والعلامات المغشوشة وتهريب الأموال وغيرها من الجرائم، ولعلّها الشكل الجديد في مفهوم التهريب القمريقي، ولهذا الغرض كان من اللاّزم وضع أطار تعاون بين الدّول بهدف مقاومة الجريمة القمريقيّة، لأنّ مثل هذه الجرائم عادة ما تنشأ من الخارج. كما أنّه لا يمكن لأيّ سياسة قمريقيّة أن تنجح اليوم إلّا بهذا التّعاون والاعتماد على الوسائل الإلكترونيّة الحديثة في المعالجة المستقلّة أو المرتبطة في إطار شبكات معلوماتيّة مغلقة أو مفتوحة، دفعا لمظاهر الجريمة وسعيا لتحقيق حماية ناجعة من مختلف أعمال التهريب.

إلى جانب جملة من النصوص القانونية الهامة في اتجاه تنظيم مجمل النقاط التي لها علاقة بتنظيم مهنة مزودي الخدمات الرقمية واستغلال الشبكات الرقمية. وفي الحقيقة أن ذلك يأتي في إطار سياسة متكاملة للنهوض بقطاع تكنولوجيا المعلومات على وجه الإجمال.

يراجع في جميع ذلك :

- علي كحلون : الجوانب القانونية لقنوات الاتصال الحديثة و التجارة الإلكترونيّة، نشر دار إسهامات في أدبيات المؤسسة 2002.

- علي كحلون : مسؤوليّة المتدخلين في إطار التطبيقات المعلوماتيّة، مذكرة لنيل شهادة الدراسات المعمّقة في قانون الأعمال، ص 5 و ما بعد.

- علي كحلون : المسؤوليّة المعلوماتيّة، إصدار مركز النشر الجامعي 2005، ص 29 وما بعد.

- علي كحلون : مجموعة القوانين المتعلّقة بالمعلوماتيّة والاتّصالات، دار النشر إسهامات في أدبيات المؤسسة 2001.

- علي كحلون : الاتصال والمعلوماتيّة بين الواقع والقانون، القضاء والتشريع أكتوبر 1998، ص 159 وما بعد.

- علي كحلون : التجارة الإلكترونيّة والقضاء و التشريع فيفري 2000، ص 11 وما بعد.

- علي كحلون: العقد الإلكتروني والقضاء و التشريع ديسمبر 2001، ص 43.

- علي كحلون : الإطار القانوني للمعلوماتيّة، القضاء والتشريع جويلية 2005، ص 13. وكذلك المجلة القانونيّة

2005، ص 273 وما بعد و 2006 ص 98 وما بعد.

مجلة المحكمة العليا - عدد خاص - الغش الضريبي والتهريب الجمركي - 13 و 14 نوفمبر 2007

